

## **DETERMINAZIONE DIRETTORIALE N. 4300 del 29/12/2017**

### **AREA 3 - PROVVEDITORATO E PATRIMONIO**

PROPOSTA N. 4019 del 23/11/2017

**OGGETTO:** CONSULTAZIONE MERCATO AFFID.“SERVIZIO ASSIST. TECNICA E MANUT. SISTEMA INFORMATIVO LAZIODISU PER CONTABILIZZAZIONE PASTI CONSUMATI NELLE MENSE E CONTROLLO ACCESSI RESIDENZE UNIV. e INVIO COMUNICAZIONE AD AUTORITÀ COMPETENTI-APPROVAZ.AVVISO PUBBLICO

**CONSULTAZIONE DI MERCATO PER L’AFFIDAMENTO DEL “SERVIZIO DI ASSISTENZA TECNICA E MANUTENZIONE DEL SISTEMA INFORMATIVO DI LAZIODISU PER LA contabilizzazione dei pasti consumati nelle mense ed il controllo degli accessi alle Residenze universitarie ed invio comunicazione alle Autorità competenti”  
- Approvazione Avviso Pubblico.**

#### **IL DIRETTORE GENERALE**

**vista** la legge regionale 18 giugno 2008, n. 7 concernente “Nuove disposizioni in materia di Diritto agli Studi Universitari”, con cui, tra l’altro, è istituito l’Ente pubblico dipendente per il diritto agli studi universitari del Lazio – Laziodisu;

**visto** il Decreto del Commissario Straordinario di Laziodisu n. 45 del 30/12/2016, avente ad oggetto “Revoca Decreto n. 41 del 19/12/2016 e conferma nomina del Direttore Generale”, con è stato conferito l’incarico di Direttore Generale dell’ente all’Ing. Antonio De Michele;

**vista** la determinazione direttoriale n. 2069 del 30 giugno 2017, con la quale è stato conferito a Saverio Fata l’incarico della posizione organizzativa “Servizio 1. Gare e Contratti” dell’ Area 3 Provveditorato e Patrimonio, a far data dal 1°luglio 2017 al 30 novembre 2018;

**vista** la determinazione direttoriale n. 1048 del 14 ottobre 2015 con la quale vengono rimodulate le strutture e i servizi di Laziodisu e viene assegnato all’Area 3 – Provveditorato e Patrimonio “l’acquisizione di servizi, prodotti, lavori, servizi strumentali al funzionamento di tutte le Aree comprese quelle territoriali di Laziodisu”;

**vista** la determinazione direttoriale n. 2272 del 20 luglio 2017, con la quale è stato conferito *ad interim* l’incarico della posizione organizzativa “Servizio 3.2.-Gestione Acquisizione Beni Strumentali Albo Fornitori” dell’Area 3 Provveditorato e Patrimonio a Saverio Fata, a far data dal 20 luglio 2017 al 31 dicembre 2017;

**visto** l’art. 19, comma 1 del regolamento di Organizzazione e Funzionamento di Laziodisu che assegna le funzioni vicarie in caso di assenza temporanea del Dirigente al Direttore Generale;

**vista** la comunicazione del Responsabile della posizione organizzativa “Servizi informativi”, Ing. Leonardo Farnesi, trasmessa via email in data 9 novembre 2017 all’Area 3.1.-Gare e contratti, in cui viene espresso il fabbisogno dell’Ente in ordine alla manutenzione, per la durata triennale, del sistema, attualmente in uso, di

contabilizzazione dei pasti consumati nelle mense e di controllo degli accessi alle Residenze universitarie ed invio comunicazione alle Autorità competenti;

**considerato** che l'Amministrazione ritiene maggiormente conveniente continuare ad avvalersi del sistema attualmente in uso ed implementarlo piuttosto che procedere ad una sua sostituzione e che conseguentemente è necessario verificare se siano presenti sul mercato altre professionalità in grado di effettuare una adeguata manutenzione e l'implementazione del suddetto sistema informativo creato per Laziodisu;

**considerato** che il sistema informativo per la contabilizzazione dei pasti consumati nelle mense e di controllo degli accessi alle Residenze universitarie ed invio comunicazione alle Autorità competenti attualmente in utilizzo è stato realizzato, appositamente per le esigenze di Laziodisu, dall'Ing. Alessandro Andreocci (Ordine Ingegneri di Viterbo n. A324, Studio di Ingegneria Alessandro Andreocci, via Friuli 41, Viterbo – P. Iva 00595480567) e presenta le seguenti caratteristiche:

Sistema di tipo *client-server* con la parte server installata sia su un elaboratore centrale sia su server locali dislocati nelle varie sedi dell'Ente (cinque sedi, tre a Roma, una a Cassino ed una a Viterbo). I server hanno sistema operativo Microsoft - Windows server 2008 – ed usano data Base relazionali realizzati con Microsoft Sql Server 2008.

Le applicazioni "Client" risiedono su Personal Computer MS-Windows 7, 8.1 e 10 pro.

Sono inoltre state sviluppate App specifiche per smartphone relative alle funzioni di accreditamento al servizio di ristorazione.

I server di sede hanno lo scopo di governare i processi *real time* di gestione delle mense o delle residenze e di raccolta di dati dalle postazioni di servizio che lavorano e/o possono lavorare anche in *off-line* rispetto al server centrale.

Il sistema applicativo è sviluppato in ambiente Visual Studio 6 per la parte client ed in ASP per la parte server mentre i dati sono gestiti tramite database relazionali realizzati con SQL Server 2003 e SQL Server 2008. I sistemi operativi utilizzati sono Microsoft Windows 7 ed 8.1 per la parte client e Windows server 2003 e Windows server 2008 per la parte server. Le App sono sviluppate con Xcode 9.1 per i sistemi IOS e con Android Studio ver. 3 per i sistemi Android;

**visto il par. 1** delle Linee guida n. 8 del 13 settembre 2017 dell'ANAC per il "*ricorso a procedure negoziate senza previa pubblicazione di un bando nel caso di forniture e servizi ritenuti infungibili?*" che sul punto dell'infungibilità di un servizio precisa espressamente che: "*In via preliminare appare opportuno ricordare che, da un punto di vista giuridico ed economico, i concetti di infungibilità ed esclusività non sono sinonimi. L'esclusiva attiene all'esistenza di privative industriali, secondo cui solo il titolare di un diritto di esclusiva (brevetto) può sfruttare economicamente un certo prodotto o servizio, mentre un bene o servizio è infungibile se è l'unico che può garantire il soddisfacimento di un certo bisogno. In altri termini, un bene può essere sostituibile a un altro soggetto a privativa industriale, in quanto permette di soddisfare il medesimo bisogno garantito dal secondo. Un bene o servizio può essere infungibile, anche se non vi è alcun brevetto sullo stesso. Per i casi in cui una fornitura e un servizio siano effettivamente infungibili, il legislatore, comunitario e nazionale, ha previsto deroghe all'evidenza pubblica, considerato che l'esito di un'eventuale gara risulterebbe scontato, esistendo un unico operatore economico in grado di aggiudicarsela e, conseguentemente, l'indizione di una procedura ad evidenza pubblica determinerebbe uno spreco di tempo e di risorse.*

*Naturalmente, trattandosi di una deroga all'evidenza pubblica, occorre che l'infungibilità sia debitamente accertata e motivata nella delibera o determina a contrarre dell'amministrazione";*

**visto** il par. 2.3 delle Linee guida n. 8 del 13 settembre 2017 dell'ANAC per il “ricorso a procedure negoziate senza previa pubblicazione di un bando nel caso di forniture e servizi ritenuti infungibili” - che recita espressamente che: “In questi casi, la stazione appaltante deve informare il mercato, con congruo anticipo, circa le proprie intenzioni di acquisto, **invitando gli operatori economici a suggerire e a dimostrare la praticabilità di soluzioni alternative a quelle che porterebbero a concludere per l'esistenza di un unico fornitore** La stazione appaltante assicura l'opportuna pubblicità dell'attività di **esplorazione del mercato tramite avviso pubblicato sul proprio profilo di committente**, dandone adeguata pubblicità nell'home page, per un periodo non inferiore a **quindici giorni** ovvero scegliendo altre forme idonee a garantire la trasparenza del proprio operato e la più ampia diffusione dell'iniziativa e la maggiore partecipazione alla stessa”;

**visto**, altresì, le ulteriori previsioni contenute nel par. 2.3 delle Linee guida sopra indicate che recitano espressamente che: “Sotto un diverso profilo, occorre precisare che la stazione appaltante non può basare la motivazione della propria scelta di derogare all'evidenza pubblica sulla base dei risultati di consultazioni condotte in passato. Infatti, nel tempo le condizioni che hanno portato a riconoscere l'infungibilità della fornitura o del servizio possono variare. Peraltro, «in giurisprudenza è stato puntualizzato che la “unicità” dello “operatore economico determinato”, id est del prodotto o del servizio, chiesta dalla norma in parola, non esprime un concetto astratto, essendo un rispettivo esempio ben difficilmente rinvenibile in rerum natura, bensì ne è ragionevole l'interpretazione secondo cui va considerato “unico” il prodotto che, anche in relazione al fattore temporale, “in quel momento, sia pronto all'uso, senza necessità di adeguamenti, modifiche ed ulteriori incrementi ed adattamenti”, pena altrimenti una lettura della norma stessa trasmodante in una interpretatio abrogans della medesima, non conforme al canone pur restrittivo individuato dalla giurisprudenza nazionale e comunitaria». **In sostanza, la dimostrazione dell'infungibilità del servizio o della fornitura si deve basare su valutazioni attuali, non legate ai risultati di precedenti verifiche o a ipotesi circa futuri sviluppi nel mercato, che, pure, vanno presi in considerazione per la determinazione della durata dell'affidamento”;**

**considerate** le risultanze dell'indagine effettuata sui comportamenti delle altre amministrazioni aggiudicatrici in ordine alle modalità di acquisizione del servizio di manutenzione tecnica di sistemi informativi nel periodo 2016/2017 - come raccomandato dalle Linee guida Anac n. 8, par. 2.3 secondo cui “[...]per un'efficiente predisposizione dei bandi di gara, nelle situazioni in cui la stazione appaltante ritiene che un certo fabbisogno possa essere soddisfatto unicamente mediante l'acquisto di beni o servizi infungibili [...] è opportuno che quest'ultima osservi il comportamento di acquisto tenuto da altre amministrazioni, che hanno soddisfatto analoghi interessi pubblici, verificando in particolare se hanno svolto procedure ad evidenza pubblica e i risultati ottenuti. Potrebbe essere utile procedere anche alla consultazione dei cataloghi elettronici del mercato delle altre amministrazioni aggiudicatrici[...]”- dalle quali si evince che in casi analoghi a quello presente, si predilige l'avvio di consultazioni di mercato al fine di verificare la sussistenza dei presupposti per procedere ai sensi dell'art. 63 cit. (infungibilità o meno) ovvero indire altra procedura ad evidenza pubblica;

**ritenuto opportuno**, per le motivazioni sopra espresse, pubblicare un Avviso volto a consultare il mercato al fine di verificare l'infungibilità delle prestazioni di manutenzione ed assistenza tecnica relative al sistema informativo su descritto di cui si avvale l'Amministrazione per la contabilizzazione dei pasti consumati nelle mense e di controllo degli accessi alle Residenze universitarie ed invio comunicazione alle Autorità competenti;

**ritenuto opportuno** pubblicizzare l'Avviso di cui sopra per un periodo di quindici giorni sul profilo del committente, in conformità a quanto previsto dalle Linee guida n. 8 dell'Anac secondo cui “La stazione appaltante assicura l'opportuna pubblicità dell'attività di esplorazione del mercato tramite avviso pubblicato sul proprio profilo di committente, dandone adeguata pubblicità nell'home page, per un periodo non inferiore a quindici giorni”;

**considerato** che nel caso in cui venga confermata l'infungibilità delle prestazioni del servizio richiesto, l'Amministrazione procederà con l'affidamento del servizio, per due anni più un anno di eventuale rinnovo, al medesimo operatore economico che ha realizzato il suddetto sistema, Ing. Andreocci, ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. b), punto n. 2 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. in quanto ritiene che l'operatore che ha realizzato il suddetto sistema possa garantire con adeguata efficienza il soddisfacimento delle finalità perseguite dall'Amministrazione;

**visto** l'art. 3, comma 1, lett. p) del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. che qualifica «operatore economico» (che ha capacità di contrarre con la Pubblica Amministrazione), «una persona fisica o giuridica, un ente pubblico, un raggruppamento di tali persone o enti, compresa qualsiasi associazione temporanea di imprese, un ente senza personalità giuridica, ivi compreso il gruppo europeo di interesse economico (GEIE) costituito ai sensi del decreto legislativo 23 luglio 1991, n. 240, che offre sul mercato la realizzazione di lavori o opere, la fornitura di prodotti o la prestazione di servizi»;

**preso atto** che la presenza di altri operatori economici sul mercato rende il servizio in oggetto fungibile e che, di conseguenza, l'operatore in grado di eseguire il servizio verrà individuato attraverso l'avvio di una apposita procedura ad evidenza pubblica ai sensi dell'art. 36 c. 2 lett. b), d.lgs. n. 50/2016, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

**considerato** pertanto che l'importo annuale stimato dal RUP, Ing. Farnesi, è presuntivamente di € 39.000,00, IVA esclusa;

**considerato** che nel caso in cui si proceda ai sensi dell'art. 36 c. 2 lett. b) d.lgs. n. 50/2016 tale importo sarà oggetto di ribasso e nel caso, invece, in cui si proceda ai sensi dell'art. 63 c. 2 lett. b) d.lgs. n. 50/2016 sarà eventualmente oggetto di rinegoziazione con l'operatore uscente;

**considerato** che alla presente procedura non si applica la disciplina introdotta dall'art. 1 della L. 7 agosto 2012, n. 135 in materia di revisione della spesa pubblica in quanto trattasi di un servizio diverso da quelli previsti dall'art. 1, comma 7 della stessa legge che obbligano ad aderire alle convenzioni;

**considerato** comunque che non risulta attiva nessuna convenzione CONSIP concernente il servizio di cui tratta;

**considerato** che non si richiede una sostituzione del sistema informativo con altro analogo che svolga le medesime funzionalità e soddisfi le stesse esigenze di quello in uso bensì la manutenzione e l'implementazione del sistema informativo già operativo e che pertanto non è pertinente il ricorso alla Banca dati del Riuso della P.A. (si evidenzia peraltro che tale sistema informativo in questione non è comunque presente nella summenzionata Banca dati del Riuso della P.A.);

**preso atto** che il Responsabile del Procedimento è l'Ing. Leonardo Farnesi, Responsabile della posizione organizzativa «*Servizi Informativi*» di Laziodisu;

**visto** che l'affidamento del servizio di manutenzione del sistema informativo in oggetto rientra nella programmazione biennale relativa a servizi e forniture per il 2017;

**visto** il decreto del Commissario Straordinario n. 38 del 18/11/2016 avente ad oggetto: *Adozione bilancio di previsione anno 2017 e pluriennale 2017-2019*;

## DETERMINA

- 1. che** le premesse costituiscono parte integrante, motivante e sostanziale del presente provvedimento;
- 2. di approvare** il testo dell'Avviso di consultazione di mercato e il relativo allegato parti integrati del presente provvedimento;
- 3. che** con successivo provvedimento, si procederà all'impegno/prenotazione della spesa o mediante una determinazione direttoriale di affidamento all'ing. Andreocci (nell'ipotesi di infungibilità del servizio) o per mezzo di una determinazione direttoriale di indizione di una successiva procedura ad evidenza pubblica (nei casi di fungibilità del servizio);

4. **di procedere** alla pubblicazione dell'Avviso di cui sopra per un periodo di quindici giorni sul profilo del committente nella sezione "Bandi di Gara- Gare Servizi" e sull'home page (sezione "Notizie in evidenza");

5. **che** il responsabile del procedimento è l'Ing. Leonardo Farnesi, Responsabile della posizione organizzativa "Servizi Informativi" di Laziodisu.

---

#### **VISTO DI REGOLARITA' TECNICO/AMMINISTRATIVA DELL'ISTRUTTORIA**

La Posizione Organizzativa, accertato e valutato, ai fini istruttori, le condizioni di ammissibilità, i requisiti di legittimazione ed i presupposti rilevanti per l'emanazione del provvedimento, esprime parere favorevole all'adozione della proposta n.ro 4019 del 23/11/2017

Visto di regolarità Tecnico\amministrativa dell'istruttoria, firmato digitalmente dalla P.O.:  
**FATA SAVERIO** in data **15/12/2017**

---

#### **VISTO DI LEGITTIMITA' TECNICO/AMMINISTRATIVO**

Il Dirigente, ritenuto che, all'esito degli accertamenti e/o valutazioni effettuate dal Responsabile del Procedimento, sussistono i presupposti giuridici e di opportunità per l'adozione della presente proposta, esprime con la sua sottoscrizione, parere favorevole all'adozione del provvedimento.

Visto di legittimità Tecnico/amministrativo, firmato digitalmente dal Dirigente dell'Area: **AREA 3 - PROVVEDITORATO E PATRIMONIO ING. DE MICHELE ANTONIO** in data **29/12/2017**

---

#### **CONTROLLO DI REGOLARITA' CONTABILE**

Il Responsabile del Servizio attesta la correttezza dell'istruttoria relativa alla regolarità contabile ed alla copertura finanziaria della spesa e/o alla registrazione dell'entrata, ai sensi degli articoli 53 e/o 56 del D.lgs 118/2011 e s.i.m. e all'allegato 4/2 del D.lgs 118/2011.

Esito istruttoria: \Notelstruttoria\  
Visto di regolarità sulla correttezza dell'istruttoria contabile firmato digitalmente dal Responsabile del Servizio 1.1 Bilancio: **DOTT.SSA BRIGIDA MARIA GRAZIA** in data **29/12/2017**

---

#### **CONTROLLO DI REGOLARITA' CONTABILE**

Il Dirigente, all'esito delle verifiche effettuate dal responsabile del Servizio, conferma la correttezza dell'istruttoria relativa alla regolarità contabile e alla copertura finanziaria della spesa e/o alla registrazione dell'entrata, ai sensi dell'articolo 53 e/o 56 del D.lgs 118/2011 e s.i.m e all'allegato 4/2 del D.lgs 118/2011.

REGISTRO GENERALE DETERMINAZIONI N.ro 4300 del 29/12/2017

Visto di conferma della regolarità sulla correttezza dell'istruttoria contabile. firmato digitalmente dal dirigente dell'Area DIREZIONE GENERALE **ING. DE MICHELE ANTONIO** in data **29/12/2017**

---

#### **ADOZIONE ED ESECUTIVITA'**

Il Direttore Generale, vista la proposta n.ro 4019 del 23/11/2017, preso atto dell'istruttoria svolta, dei pareri espressi e dei controlli eseguiti, adotta la determinazione direttoriale e la rende esecutiva apponendo contestualmente il visto definitivo ai sensi dell'articolo 53 e/o 56 del D.lgs 118/2011 e s.i.m. e dell'allegato del D.lgs 118/2011.

Firmato digitalmente dal Direttore Generale **ING. DE MICHELE ANTONIO** In data **29/12/2017**