

DETERMINAZIONE DIRETTORIALE N. 2095 del 09/07/2018

AREA 3 - PROVVEDITORATO E PATRIMONIO

PROPOSTA N. 2265 del 04/07/2018

OGGETTO: CONSULTAZIONE DI MERCATO PER L’AFFIDAMENTO SERVIZIO DI RISTORAZIONE,C/O PUNTO DI RISTORO PER GLI STUDENTI ISCRITTI PRESSO LA FACOLTA’ DI MEDICINA E CHIRURGIA PRESSO OSP. SANT’ANDREA PER 1 ANNO CON POSSIBILITA’ DI RINNOVO.APPROVAZIONE AVVISO PUBBLICO

IL DIRETTORE GENERALE

Vista la legge regionale 18 giugno 2008, n. 7 concernente “Nuove disposizioni in materia di Diritto agli Studi Universitari”, con cui, tra l’altro, è istituito l’Ente pubblico dipendente per il diritto agli studi universitari del Lazio – Laziodisu;

Visto il Decreto del Commissario Straordinario di Laziodisu n. 45 del 30/12/2016, avente ad oggetto” Revoca Decreto n. 41 del 19/12/2016 e conferma nomina del Direttore Generale”, con è stato conferito l’incarico di Direttore Generale dell’ente all’Ing. Antonio De Michele;

Vista la determinazione direttoriale n. 1048 del 14 ottobre 2015 con la quale vengono rimodulate le strutture e i servizi di Laziodisu e viene assegnato all’Area 3 – Provveditorato e Patrimonio “l’acquisizione di servizi, prodotti, lavori, servizi strumentali al funzionamento di tutte le Aree comprese quelle territoriali di Laziodisu”;

Vista la determinazione direttoriale n. 2029 del 30 giugno 2017, con la quale è stato conferito l’incarico di posizione organizzativa “ Servizio 3.1. Gare e Contratti” dell’Area 3 Provveditorato e Patrimonio a Saverio Fata a far data dal 1° luglio 2017 fino al 30 novembre 2018;

Visto l’art. 19, comma 1 del regolamento di Organizzazione e Funzionamento di Laziodisu che assegna le funzioni vicarie in caso di assenza temporanea del Dirigente al Direttore Generale;

Preso atto che si rende necessario garantire agli studenti iscritti presso la facoltà di Medicina e Chirurgia dell’Azienda Ospedaliera Sant’Andrea il servizio di ristorazione e rilevato, pertanto, che occorre provvedere ad indire una procedura di gara, volta ad individuare un nuovo operatore economico cui affidare il servizio di ristorazione per la sede sopra citata per n.1 anno, con possibilità di rinnovo per una ulteriore annualità, al fine di assicurare il servizio di erogazione pasti agli studenti universitari, in conformità a quanto disposto dall’art. 6 della L.R n.7 del 18/06/2017;

Atteso che il valore presunto dell’affidamento, sulla base dei indicazioni esplicitate dal Responsabile del procedimento dott. Gianni Proietti è presuntivamente stimato secondo il seguente schema:

SEDE	IMPORTO ANNUALE NETTO	IMPORTO PER UN ANNO + UN ULTERIORE ANNO DI RINNOVO FACOLTATIVO
Sede Facoltà di Medicina e Chirurgia – via Grottarossa, 1039 – 00189 – Roma n. 17024 (pasti consumati nell'annualità 2017) x € 6,00 (prezzo pasto intero posto a base di gara Iva esclusa)	€ 102.144,00	€ 204.288,00

Considerato che alla presente procedura non si applica la disciplina introdotta dall'art. 1 della L. 7 agosto 2012, n. 135 in materia di revisione della spesa pubblica in quanto trattasi di un servizio diverso da quelli previsti dall'art. 1, comma 7 della stessa legge che obbligano ad aderire alle convenzioni CONSIP;

Preso atto, tuttavia, che non risulta comunque attiva nessuna convenzione su CONSIP né sulla centrale di Acquisti Regionale concernente il servizio di cui tratta;

Preso atto che con legge n. 94/2012 di conversione del D.L. n. 52/2012 concernente “disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica “è stato disposto l'obbligo di fare ricorso al mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) per l'acquisto di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria;

Considerato che sul MEPA è attiva la specifica sottocategoria di “Servizi di ristorazione scolastica”;

Dato atto che i servizi di ristorazione rientrano tra quelli di cui all'Allegato IX del D.Lgs. 50/2016 per cui, ai sensi dell'art. 35 comma d) del medesimo decreto, la soglia comunitaria è pari ad € 750.000,00;

Dato atto altresì che l'importo del servizio da appaltare, essendo al di sotto della soglia comunitaria di cui al punto precedente, rientra tra le previsioni dell'art. 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016 consente, per affidamenti di servizi e forniture di importo pari o superiore a 40.000 euro ed inferiore alle soglie di rilievo comunitarie di cui all'art. 35 del medesimo decreto, di procedere mediante attivazione di procedure negoziate previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti;

ritenuto opportuno, al fine di individuare i potenziali concorrenti interessati all'esecuzione del servizio in oggetto iscritti nella categoria Mepa “ Servizi di Ristorazione scolastica” da invitare alla procedura negoziata mediante RDO sul sistema Mepa con lettera d'invito da inoltrare telematicamente attraverso lo stesso portale, pubblicare un “*Avviso di indagine di mercato*” nella sezione “*Amministrazione trasparente*” sotto la sezione “*Bandi e contratti*” per un periodo di 15 giorni in conformità alle indicazioni previste nella delibera dell'ANAC numero 1097 del 20 ottobre 2016 - Aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018 avente per oggetto” *Linee Guida n. 4, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*”;

Ritenuto opportuno, altresì, redigere un “*Avviso di indagine di mercato*” che preveda l'indicazione dei requisiti generali e dei requisiti di idoneità professionale ai fini della partecipazione, anche al fine di selezionare un operatore economico affidabile professionalmente da invitare alla succitata procedura

negoziale ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b), del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. in conformità al par. 5.1.1 delle Linee Guida sopra menzionata;

Considerato che l'Amministrazione ha optato, nell'avviso di manifestazione d'interesse, di inserire come requisito di carattere economico finanziario, un fatturato specifico, relativamente alle tre annualità precedenti a quella di indizione del bando, pari alla somma preventivata come base di gara, al fine di consentire la selezione di operatori economici affidabili e con esperienza in considerazione della specificità e della natura del servizio;

Ritenuto che l'introduzione dei succitati requisiti non comporta un restringimento degli operatori economici interessati alla partecipazione (attesa anche la possibilità di partecipazione alla gara da parte degli stessi nelle forme dell'art. 45, comma 2 del D.lgs 50/2016) e che gli stessi requisiti di carattere economico finanziario e tecnico professionale previsti appaiono esclusivamente finalizzati ad escludere la partecipazione dei soli soggetti che, per limitata esperienza nel settore o per scarsa solidità economica, possano pregiudicare il buon esito dei presenti affidamenti o la continuità del servizio richiesto;

Rilevato che è il servizio oggetto dell'affidamento è costituito da un unico lotto in quanto l'eventuale frazionamento in lotti risulterebbe impraticabile dal punto di vista gestionale;

Ritenuto opportuno stabilire che si procederà al presente affidamento mediante applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 3 lettera a) del D. Lgs 50/2016;

Vista la Linea Guida n. 3 dell'ANAC del 26 ottobre 2016, così come aggiornata al d.lgs. 56 del 19/4/2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017 avente per oggetto: "**Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni**" e nello specifico il paragrafo 5.2 che recita espressamente che: "*Il controllo della documentazione amministrativa, è svolto dal RUP, da un seggio di gara istituito ad hoc oppure, se presente nell'organico della stazione appaltante, da un apposito ufficio/servizio a ciò deputato, sulla base delle disposizioni organizzative proprie della stazione appaltante. In ogni caso il RUP esercita una funzione di coordinamento e controllo, finalizzata ad assicurare il corretto svolgimento delle procedure e adotta le decisioni conseguenti alle valutazioni effettuate*";

Considerato che, ai sensi dell'art. 26 comma 3-bis del D.Lgs. 9/04/2008 n. 81 e s.m.i., non si procederà alla redazione del Documento Unico di Valutazione dei rischi da Interferenza (in quanto non si rivengono rischi di natura interferenziale) e, pertanto, i costi della sicurezza derivanti da rischi di natura interferenziale sono pari a zero;

visto il par. 2.3 delle Linee guida n. 8 del 13 settembre 2017 dell'ANAC per il "*ricorso a procedure negoziate senza previa pubblicazione di un bando nel caso di forniture e servizi infungibili*" che sul punto dell'infungibilità di un servizio precisa espressamente che: "*In via preliminare appare opportuno ricordare che, da un punto di vista giuridico ed economico, i concetti di infungibilità ed esclusività non sono sinonimi. L'esclusiva attiene all'esistenza di privative industriali, secondo cui solo il titolare di un diritto di esclusiva (brevetto) può sfruttare economicamente un certo prodotto o servizio, mentre un bene o servizio è infungibile se è l'unico che può garantire il soddisfacimento di un certo bisogno. In altri termini, un bene può essere sostituibile a un altro soggetto a privativa industriale, in quanto permette di soddisfare il medesimo bisogno garantito dal secondo. Un bene o servizio può essere infungibile, anche se non vi è alcun brevetto sullo stesso. Per i casi in cui una fornitura e un servizio siano effettivamente infungibili, il legislatore, comunitario e nazionale, ha previsto deroghe all'evidenza pubblica, considerato che l'esito di un'eventuale gara risulterebbe scontato, esistendo un unico operatore economico in grado di aggiudicarsela e, conseguentemente, l'indizione di una procedura ad evidenza pubblica determinerebbe uno spreco di tempo e di risorse. Naturalmente, trattandosi di una deroga all'evidenza pubblica, occorre che l'infungibilità sia debitamente accertata e motivata nella delibera o determina a contrarre dell'amministrazione.*

visto il par. 2.3 delle Linee guida n. 8 del 13 settembre 2017 dell'ANAC per il "*ricorso a procedure negoziate senza previa pubblicazione di un bando nel caso di forniture e servizi ritenuti infungibili*" - che recita espressamente che: "*In questi casi, la stazione appaltante deve informare il mercato, con congruo anticipo, circa le proprie intenzioni di acquisto, invitando*

*gli operatori economici a suggerire e a dimostrare la praticabilità di soluzioni alternative a quelle che porterebbero a concludere per l'esistenza di un unico fornitore La stazione appaltante assicura l'opportuna pubblicità dell'attività di esplorazione del mercato tramite avviso pubblicato sul proprio profilo di committente, dandone adeguata pubblicità nell'home page, per un periodo non inferiore a **quindici giorni** ovvero scegliendo altre forme idonee a garantire la trasparenza del proprio operato e la più ampia diffusione dell'iniziativa e la maggiore partecipazione alla stessa?;*

visto, altresì, le ulteriori previsioni contenute nel par. 2.3 delle Linee guida sopra indicate che recitano espressamente che: *“Sotto un diverso profilo, occorre precisare che la stazione appaltante non può basare la motivazione della propria scelta di derogare all'evidenza pubblica sulla base dei risultati di consultazioni condotte in passato. Infatti, nel tempo le condizioni che hanno portato a riconoscere l'infungibilità della fornitura o del servizio possono variare. Peraltro, «in giurisprudenza è stato puntualizzato che la **“unicità” dello “operatore economico determinato”**, id est del prodotto o del servizio, chiesta dalla norma in parola, non esprime un concetto astratto, essendo un rispettivo esempio ben difficilmente rinvenibile in rerum natura, bensì ne è ragionevole l'interpretazione secondo cui va considerato **“unico” il prodotto che, anche in relazione al fattore temporale, “in quel momento, sia pronto all'uso, senza necessità di adeguamenti, modifiche ed ulteriori incrementi ed adattamenti”**, pena altrimenti una lettura della norma stessa trasmodante in una interpretatio abrogans della medesima, non conforme al canone pur restrittivo individuato dalla giurisprudenza nazionale e comunitaria». **In sostanza, la dimostrazione dell'infungibilità del servizio o della fornitura si deve basare su valutazioni attuali, non legate ai risultati di precedenti verifiche o a ipotesi circa futuri sviluppi nel mercato, che, pure, vanno presi in considerazione per la determinazione della durata dell'affidamento”**;*

ritenuto opportuno stabilire che, nel caso partecipi al presente Avviso unicamente l'operatore uscente, la presente consultazione acclarerà l'infungibilità del servizio eseguito dallo stesso e pertanto si procederà ai sensi dell'art. 63 comma 2, lett. b), n. 2, D. Lgs. n. 50/2016 e smi.

Dato atto che con apposita determinazione da adottarsi in data successiva alla scadenza del termine per la presentazione delle manifestazioni di interesse si provvederà all'approvazione degli ulteriori atti di gara;

Considerato che il presente affidamento è inserito nel programma biennale degli acquisti di beni e servizi di cui all'art. 21 del D.Lgs. n. 50/2016 e smi mediante aggiornamento del Programma già approvato con decreto del Commissario Straordinario n. 13 del 25 giugno 2018;

Visto il Decreto Legislativo del 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i. recante “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro organismi a norma degli articoli 1 e 2 della Legge 5 maggio 2009, n. 42”;

Visto il Decreto del Commissario Straordinario n. 30 del 05 dicembre 2017, con il quale è stato adottato il Bilancio di previsione finanziario di Laziodisu 2018-2020;

Vista la Legge Regionale del 04/06/2018, n. 3 avente ad oggetto: “Legge di stabilità regionale 2018”;

Vista la Legge Regionale del 04/06/2018, n. 4 avente ad oggetto: “Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2018-2020” con cui la Regione Lazio ha approvato, tra l'altro, il Bilancio di previsione finanziario di Laziodisu 2018 – 2020;

Vista la Determinazione Direttoriale n. 1725 del 06/06/2018 avente ad oggetto: “Bilancio di previsione finanziario di Laziodisu 2018 – 2020: adozione variazione N. 5”;

D E T E R M I N A

- 1) la premessa costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 2) di approvare, al fine di provvedere all'affidamento del servizio di ristorazione in favore degli studenti iscritti presso la Facoltà di Medicina e Chirurgia dell'Azienda Ospedaliera Sant'Andra per il periodo di n.1 anno, con possibilità di rinnovo per una ulteriore annualità, l'avviso pubblico ed il

relativo modulo di richiesta di partecipazione allegati al presente atto, finalizzato alla ricezione di manifestazioni d'interesse a partecipare ad una procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. b) del D.Lgs 50/2016 e delle Linee guida n 4 dell'Anac , da effettuarsi mediante R.D.O. su Mepa;

3) di provvedere con successivo atto all'approvazione della lettera d'invito, del disciplinare e del capitolato da inviare agli operatori economici che manifesteranno l'interesse a partecipare alla procedura in parola;

4) nel caso partecipi unicamente l'operatore uscente, di procedere ai sensi dell'art. 63 comma 2, lett. b), n. 2, D. Lgs. n. 50/2016 e smi, in quanto la consultazione di mercato avrà acclarato l'infungibilità del servizio eseguito dallo stesso;

5) di pubblicare l'avviso sul sito Internet di Laziodisu per almeno quindici gg. consecutivi;

6) di individuare quale responsabile del procedimento il dott. Gianni Proietti;

7) di dare atto che il presente provvedimento non comporta impegno di spesa.

VISTO DI REGOLARITA' TECNICO/AMMINISTRATIVA DELL'ISTRUTTORIA

Visto di regolarità Tecnico\amministrativa dell'Atto, firmato digitalmente dalla P.O.:

FATA SAVERIO in data **04/07/2018**

VISTO DI LEGITTIMITA' TECNICO/AMMINISTRATIVO

Il Dirigente, ritenuto che, all'esito degli accertamenti e/o valutazioni effettuate dal Responsabile del Procedimento, sussistono i presupposti giuridici e di opportunità per l'adozione della presente proposta, esprime con la sua sottoscrizione, parere favorevole all'adozione del provvedimento.

Visto di legittimità Tecnico/amministrativo, firmato digitalmente dal Dirigente dell'Area: **AREA 3 - PROVVEDITORATO E PATRIMONIO ING. DE MICHELE ANTONIO** in data **05/07/2018**

CONTROLLO DI REGOLARITA' CONTABILE

Il Responsabile del Servizio attesta la correttezza dell'istruttoria relativa alla regolarità contabile ed alla copertura finanziaria della spesa e/o alla registrazione dell'entrata, ai sensi degli articoli 53 e/o 56 del D.lgs 118/2011 e s.i.m. e all'allegato 4/2 del D.lgs 118/2011.

Esito istruttoria contabile: **ISTRUTTORIA CONTABILE CONCLUSA POSITIVAMENTE**

Visto di regolarità sulla correttezza dell'istruttoria contabile firmato digitalmente dal Responsabile del Servizio 1.1 Bilancio: **DOTT.SSA BRIGIDA MARIA GRAZIA** in data **09/07/2018**

CONTROLLO DI REGOLARITA' CONTABILE

Il Dirigente, all'esito delle verifiche effettuate dal responsabile del Servizio, conferma la correttezza dell'istruttoria relativa alla regolarità contabile e alla copertura finanziaria della spesa e/o alla registrazione dell'entrata, ai sensi dell'articolo 53 e/o 56 del D.lgs 118/2011 e s.i.m e all'allegato 4/2 del D.lgs 118/2011.

Visto di conferma della regolarità sulla correttezza dell'istruttoria contabile. firmato digitalmente dal dirigente dell'Area DIREZIONE GENERALE **ING. DE MICHELE ANTONIO** in data **09/07/2018**

ADOZIONE ED ESECUTIVITA'

Il Direttore Generale, vista la proposta n.ro 2265 del 04/07/2018, preso atto dell'istruttoria svolta, dei pareri espressi e dei controlli eseguiti, adotta la determinazione direttoriale e la rende esecutiva apponendo contestualmente il visto definitivo ai sensi dell'articolo 53 e/o 56 del D.lgs 118/2011 e s.i.m. e dell'allegato del D.lgs 118/2011.

Firmato digitalmente dal Direttore Generale **ING. DE MICHELE ANTONIO** In data **09/07/2018**